



UNIVERSITAS  
Miguel Hernández

SECRETARIA GENERAL

## NOTIFICACIÓ D'ACORD

### Acord d'aprovació del Pla econòmic financer de la Universitat Miguel Hernández per a l'exercici 2019

Normativa que regula la necessitat d'elaborar un pla econòmic financer (PEF):

- *Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'universitats*

Article 81.2 (Programació i pressupost): El pressupost serà públic, únic i equilibrat, i comprendrà la totalitat dels seus ingressos i despeses. Per a garantir un millor compliment de la Llei orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, les universitats hauran de complir amb les obligacions següents:

- a) Aprovaran un límit màxim de despesa de caràcter anual que no es podrà depassar.
- b) Els pressupostos i les seues liquidacions faran una referència expressa al compliment de l'equilibri i sostenibilitat financers.

- *Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera*

Article 3 (Principi d'estabilitat pressupostària):

1. L'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afecten les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei es farà en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea.
2. S'entendrà per estabilitat pressupostària de les administracions públiques la situació d'equilibri o superàvit estructural.

## NOTIFICACIÓN DE ACUERDO

### Acuerdo de aprobación del Plan Económico Financiero de la Universidad Miguel Hernández para el ejercicio 2019

Normativa que regula la necesidad de elaborar un plan económico financiero (PEF):

- *Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades*

Artículo 81.2 (Programación y presupuesto): El presupuesto será público, único y equilibrado, y comprenderá la totalidad de sus ingresos y gastos. Para garantizar un mejor cumplimiento de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, las universidades deberán cumplir con las obligaciones siguientes:

- a) Aprobarán un límite máximo de gasto de carácter anual que no podrá rebasarse.
- b) Los presupuestos y sus liquidaciones harán una referencia expresa al cumplimiento del equilibrio y sostenibilidad financieros.

- *Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera*

Artículo 3 (Principio de estabilidad presupuestaria):

1. La elaboración, aprobación y ejecución de los presupuestos y demás actuaciones que afecten a los gastos o ingresos de los distintos sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta ley se realizará en un marco de estabilidad presupuestaria, coherente con la normativa europea.
2. Se entenderá por estabilidad presupuestaria de las administraciones públicas la situación de equilibrio o superávit estructural.



UNIVERSITAS  
Miguel Hernández

SECRETARIA GENERAL

Article 21 (Pla econòmic financer): 1. En cas d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de l'objectiu de deute públic o de la regla de despesa, l'administració incomplidora formularà un pla economicofinancer que permeta l'any en curs i el següent el compliment dels objectius o de la regla de despesa, amb el contingut i abast que preveu aquest article.

2. El pla economicofinancer contindrà com a mínim la informació següent:

a) Les causes de l'incompliment de l'objectiu establert o, si escau, de l'incompliment de la regla de despesa.

b) Les previsions tendencials d'ingressos i despeses, sota el supòsit que no es produeixen canvis en les polítiques fiscals i de despeses.

c) La descripció, la quantificació i el calendari d'aplicació de les mesures incloses en el pla, assenyalant les partides pressupostàries o registres extrapressupostaris en els quals es comptabilitzaran.

d) Les previsions de les variables econòmiques i pressupostàries de les quals parteix el pla, així com els supòsits sobre els quals es basen aquestes previsions, d'acord amb el que contempla l'informe al qual es fa referència en l'apartat 5 de l'article 15.

e) Una anàlisi de sensibilitat considerant escenaris econòmics alternatius.

Seguidament s'exposen els antecedents que fan necessària l'aprovació del PEF de la UMH per a l'exercici 2019:

El 19 de desembre de 2018, el Consell Social en ple va aprovar el **PRESSUPOST DE LA UNIVERSITAT MIGUEL HERNANDEZ D'ELX** per a l'exercici 2019, havent-se publicat posteriorment, amb data de 31/1/19 en el DOGV número 8476 amb data de 31 de gener de 2019.

Artículo 21 (Plan Económico Financiero): 1. En caso de incumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria, del objetivo de deuda pública o de la regla de gasto, la administración incumplidora formulará un plan económico-financiero que permita en el año en curso y el siguiente el cumplimiento de los objetivos o de la regla de gasto, con el contenido y alcance previstos en este artículo.

2. El plan económico-financiero contendrá como mínimo la siguiente información:

a) Las causas del incumplimiento del objetivo establecido o, en su caso, del incumplimiento de la regla de gasto.

b) Las previsiones tendenciales de ingresos y gastos, bajo el supuesto de que no se producen cambios en las políticas fiscales y de gastos.

c) La descripción, cuantificación y el calendario de aplicación de las medidas incluidas en el plan, señalando las partides presupuestarias o registros extrapresupuestarios en los que se contabilizarán.

d) Las previsiones de las variables económicas y presupuestarias de las que parte el plan, así como los supuestos sobre los que se basan estas previsiones, en consonancia con lo contemplado en el informe al que se hace referencia en el apartado 5 del artículo 15.

e) Un análisis de sensibilidad considerando escenarios económicos alternativos.

Seguidamente se exponen los antecedentes que hacen necesaria la aprobación del PEF de la UMH para el ejercicio 2019:

El 19 de diciembre de 2018, el Consejo Social en pleno aprobó el **PRESUPUESTO DE LA UNIVERSIDAD MIGUEL HERNANDEZ DE ELX** para el ejercicio 2019, habiéndose publicado posteriormente, con fecha 31/1/19 en el DOGV número 8476 de fecha 31 de enero de 2019.



UNIVERSITAS  
Miguel Hernández

SECRETARIA GENERAL

En el pressupost de la UMH per a 2019, s'informa del compliment del principi d'estabilitat pressupostària per a 2019 (consolidat), segons el detall següent:

En el presupuesto de la UMH para 2019, se informa del cumplimiento del principio de estabilidad presupuestaria para 2019 (consolidado), según el siguiente detalle:

| <i>Denominación de la entidad</i>                           | <i>Ingresos Ajustados Sec (A)</i> | <i>Gastos Ajustados Sec (B)</i> | <i>Capacidad (+) / Necesidad de Financiación (-)</i> |
|---|-----------------------------------|---------------------------------|--|
| Universidad Miguel Hernández de                             | 101.820.823,99                    | 101.757.895,69                  | 62.928,30  |
| Fundación UMH   | 2.425.133,46                      | 2.425.133,46                    | 0,00   |
| Eliminación de transferencias                               | -1.412.834,42                     | -1.412.834,43                   | 0,00   |
| <b>Capacidad de financiación consolidada 2019UMH y FUMH</b> | <b>102.833.123,03</b>             | <b>102.770.194,72</b>           | <b>62.928,31</b>                                     |

En relació amb aquesta situació pressupostària durant el mes de desembre la Generalitat informà les UUPP de la Comunitat que al·legant raons d'execució pressupostària pròpia, la intenció de modificar la seua programació pressupostària per a 2019 i avançar a les universitats, amb efectes comptables de l'exercici 2018, l'acte de reconeixement de la seua obligació pressupostària —que no el pagament— de la totalitat o part de la fracció 2019 del Conveni de maig de 2008, que ascendeix a 7.016.400,48 euros.

L'esmentada fracció estava contemplada dins de les PREVISIONS INICIALES D'INGRESSOS en el pressupost de la UMH per a 2019, ja aprovat.

El passat 10 de gener de 2019, mitjançant consulta via web a la pàgina de la Tresoreria de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic de la Generalitat (se n'adjunta full Excel), es va observar que la Generalitat, amb data de 28 de desembre de 2018, té registrades tres anotacions comptables, en la fase pressupostària **comptabilitzada l'obligació reconeguda**, amb el detall següent:

En relación con esta situación presupuestaria durante el mes de diciembre la Generalitat informó a las UUPP de la Comunidad que alegando razones de ejecución presupuestaria propia, la intención de modificar su programación presupuestaria para 2019 y adelantar a las universidades, con efectos contables del ejercicio 2018, el acto de reconocimiento de su obligación presupuestaria —que no el pago— de la totalidad o parte de la fracción 2019 del Convenio de mayo de 2008, que asciende a 7.016.400,48 euros.

La mencionada fracción estaba contemplada dentro de las PREVISIONES INICIALES DE INGRESOS en el presupuesto de la UMH para 2019, ya aprobado.

El pasado 10 de enero de 2019, mediante consulta vía web a la página de la Tesorería de la Conselleria de Hacienda y Modelo Económico de la Generalitat (se adjunta hoja Excel de la misma), se observó que la Generalitat, en fecha 28 de diciembre de 2018, tiene registrados tres apuntes contables, en la fase presupuestaria **contabilizada la obligación reconocida**, con el siguiente detalle:



UNIVERSITAS  
Miguel Hernández

SECRETARIA GENERAL

- UMH.1a FRACCIÓ REAJUSTAMENT ANUALITAT-2018. CONVENI DESPESA CORRENT: 3.000.000,00 euros

- UMH.2a FRACCIÓ REAJUSTAMENT ANUALITAT-2018. CONVENI DESPESA CORRENT: 3.000.000,00 euros

- UMH.3a FRACCIÓ REAJUSTAMENT ANUALITAT-2018. CONVENI DESPESA CORRENT: 1.016.400,48 euros

Com a conseqüència del fet comptable descrit anteriorment, si acudim al Document 4 de la Comissió de Principis i Normes Comptables Públiques, dependent de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, dedicat a TRANSFERÈNCIES I SUBVENCIONS, observem que en el punt 2.2. (Reconeixement de transferències i subvencions, pàgines 101 i 102 de l'esmentat ANNEX II), s'indica:

ENS BENEFICIARI:

29. Les transferències i subvencions corrents suposen un increment del patrimoni net de l'ens beneficiari, associat a l'increment d'un actiu, que es materialitza en un increment de tresoreria o d'un altre element patrimonial si el lliurament és en espècie.

30. El reconeixement del dret s'ha de realitzar quan es produïska l'increment d'actiu.

*Sobre aquesta matèria ha de ressaltar-se que en la redacció del nou Pla general de comptabilitat pública, aprovat per l'Ordre EHA/1037/2010, de 13 d'abril, en el seu apartat **Marc conceptual de la comptabilitat pública**, punt 5<sup>è</sup> sobre criteris de registre o reconeixement comptable dels elements dels comptes anuals, diu textualment*

- UMH.1.<sup>a</sup> FRACCIÓN REAJUSTE ANUALIDAD-2018. CONVENIO GASTO CORRIENTE: 3.000.000,00 euros

- UMH.2.<sup>a</sup> FRACCIÓN REAJUSTE ANUALIDAD-2018. CONVENIO GASTO CORRIENTE: 3.000.000,00 euros

- UMH.3.<sup>a</sup> FRACCIÓN REAJUSTE ANUALIDAD-2018. CONVENIO GASTO CORRIENTE: 1.016.400,48 euros

Como consecuencia del hecho contable descrito anteriormente, si acudimos al Documento 4 de la Comisión de Principios y Normas Contables Públicas, dependiente de la Intervención General de la Administración del Estado, dedicado a TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES, observamos que en su punto 2.2. (Reconocimiento de transferencias y subvenciones, páginas 101 y 102 del mencionado ANEXO II), se indica:

ENTE BENEFICIARIO:

29. Las transferencias y subvenciones corrientes suponen un incremento del patrimonio neto del ente beneficiario, asociado al incremento de un activo, que se materializa en un incremento de tesorería o de otro elemento patrimonial si la entrega es en especie.

30. El reconocimiento del derecho **debe** realizarse cuando se produzca el incremento de activo.

*Sobre esta materia debe ressaltarse que en la redacción del nuevo Plan General de Contabilidad Pública, aprobado por Orden EHA/1037/2010, de 13 de abril, en su apartado **Marco conceptual de la contabilidad pública**, punto 5.<sup>º</sup> sobre criterios de registro o reconocimiento contable de los elementos de las cuentas anuales, dice textualmente*



UNIVERSITAS  
Miguel Hernández

## SECRETARIA GENERAL

*“El reconeixement de l'ingrés pressupostari derivat de transferències o subvencions rebudes s'ha de fer quan es produïska l'increment de l'actiu en el qual es materialitzen (tesoreria). No obstant això, l'ens beneficiari d'aquestes podrà reconèixer l'ingrés pressupostari amb anterioritat, si coneix de forma certa que l'ens concedent ha dictat l'acte de reconeixement de la seua correlativa obligació.”*

No obstant això, l'ens beneficiari **pot** reconèixer el dret amb anterioritat si coneix de forma certa que l'ens concedent ha dictat l'acte de reconeixement de la seua correlativa obligació segons el que estableix el paràgraf 23 del present document.

Per tant, el RECONeixEMENT DEL DRET PRESSUPOSTARI a favor de la Universitat seria obligat en 2018, si la Universitat haguera cobrat en aquest exercici part de la fracció del Conveni de maig de 2008, en tant que tindria caràcter **potestatiu** si, fins i tot coneixent que la Generalitat Valenciana ha reconegut l'obligació, aquesta no és cobrada en 2018.

En conseqüència, si el cobrament de la transferència i el seu reconeixement del dret pressupostari per part de la Universitat s'haguera produït en 2018 no hi hauria dubtes, perquè en la liquidació del pressupost d'aquest exercici sorgiria un factor de major resultat pressupostari i de major romanent de tesoreria no afectat. No obstant això, mancaria de tota lògica tramitar un projecte de pressupost per a 2019 que incloguera entre les seues previsions inicials d'ingressos partides ja reconegudes en la liquidació pressupostària de 2018.

*“El reconocimiento del ingreso presupuestario derivado de transferencias o subvenciones recibidas debe realizarse cuando se produzca el incremento del activo en el que se materialicen (**tesorería**). No obstante, el ente beneficiario de las mismas podrá reconocer el ingreso presupuestario con anterioridad, si conoce de forma cierta que el ente concedente ha dictado el acto de reconocimiento de su correlativa obligación.”*

No obstante, el ente beneficiario **puede** reconocer el derecho con anterioridad si conoce de forma cierta que el ente concedente ha dictado el acto de reconocimiento de su correlativa obligación según lo establecido en el párrafo 23 del presente documento.

Por lo tanto, el RECONOCIMIENTO DEL DERECHO PRESUPUESTARIO a favor de la Universidad sería obligado en 2018, si la Universidad hubiese cobrado en ese ejercicio parte de la fracción del Convenio de mayo de 2008, en tanto que tendría carácter **potestativo** si, aun conociendo que la Generalitat Valenciana ha reconocido la obligación, ésta no es cobrada en 2018.

En consecuencia, si el cobro de la transferencia y su reconocimiento del derecho presupuestario por parte de la Universidad se hubiese producido en 2018 no habría dudas, pues en la liquidación del presupuesto de este ejercicio surgiría un factor de mayor resultado presupuestario y de mayor remanente de tesorería no afectado. Sin embargo, carecería de toda lógica tramitar un proyecto de presupuesto para 2019 que incluyese entre sus previsions iniciales de ingresos partides ya reconocidas en la liquidación presupuestaria de 2018.



UNIVERSITAS  
Miguel Hernández

SECRETARIA GENERAL

Per tot l'anterior, de conformitat amb la norma –potestativa– de la Comissió de Principis i Normes Comptables Públiques, aquesta universitat va optar per no reconèixer en 2018 com a dret pressupostari els 7.016.400,48 euros, per a realitzar el seu reconeixement pressupostari en 2019, de conformitat amb les previsions pressupostàries aprovades.

A continuació, s'exposa l'impacte que té en la comptabilitat de la UMH l'aplicació del Sistema Europeu de Comptes al cas que ens ocupa:

Una vegada analitzat el tractament pressupostari de la fracció 2019 del Conveni de maig de 2008 donat per aquesta universitat (no reconèixer el corresponent dret pressupostari en 2018, per a fer-ho en 2019), ens trobem que, legalment, hem superat un primer obstacle per a elaborar el projecte de pressupost 2019, equilibrat en els seus estats d'ingressos i despeses totals, però que, formalment, ens enfrontem a un segon problema.

Així, l'article 3.1 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, estableix la necessitat que el pressupost inicial complisca amb el principi d'estabilitat pressupostària, conforme a les normes que regeixen la comptabilitat nacional, segons el Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les comunitats autònomes.

Por todo lo anterior, de conformidad con la norma –potestativa– de la Comisión de Principios y Normas Contables Públicas, esta universidad optó por no reconocer en 2018 como derecho presupuestario los 7.016.400,48 euros, para realizar su reconocimiento presupuestario en 2019, de conformidad con las previsions presupuestarias aprobadas.

A continuación, se expone el impacto que tiene en la contabilidad de la UMH la aplicación del Sistema Europeo de Cuentas al caso que nos ocupa:

Una vez analizado el tratamiento presupuestario de la fracción 2019 del Convenio de mayo de 2008 dado por esta universidad (no reconocer el correspondiente derecho presupuestario en 2018, para hacerlo en 2019), nos encontramos con que, legalmente, hemos sorteado un primer obstáculo para elaborar el proyecto de presupuesto 2019, equilibrado en sus estados de ingresos y gastos totales, pero que, formalmente, nos enfrentamos a un segundo problema.

Así, el artículo 3.1 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, establece la necesidad de que el presupuesto inicial cumpla con el principio de estabilidad presupuestaria, conforme a las normas que rigen la contabilidad nacional, según el Manual de cálculo del déficit en contabilidad nacional adaptado a las comunidades autónomas.



UNIVERSITAS  
Miguel Hernández

## SECRETARIA GENERAL

A priori, la magnitud CAPACITAT/NECESSITAT DE FINANÇAMENT (capacitat si és positiva, necessitat si és negativa), que és la que mesura i verifica el compliment o no del principi d'estabilitat pressupostària, es calcula per diferència entre la suma dels capítols no financers del pressupost d'ingressos (capítols I a VII) i la suma dels capítols no financers del pressupost de despeses (capítols I a VII).

No obstant això, com s'indica en el Manual, existeixen alguns "ajustos" que afecten la diferència abans indicada. Entre altres, el derivat de la denominada CONSOLIDACIÓ DE TRANSFERÈNCIES ENTRE ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES (pàgina 51 del document).

Tal com indica la seua justificació, el tractament pressupostari d'aquestes operacions (per les transferències entre administracions públiques) no sempre coincideix amb el seu tractament en comptabilitat nacional ...

... En comptabilitat nacional i d'acord amb el principi de jerarquia de fonts, han de respectar-se, amb caràcter general, els criteris de comptabilització als quals està subjecte el pagador de la transferència. Per tant, una vegada fixat el moment en què es registra la despesa pel pagador, el perceptor de la transferència ha de comptabilitzar-la simultàniament i pel mateix import que figure en els comptes d'aquell. Per això, en cas que el beneficiari de la transferència la registre de forma diferent, es realitzarà el corresponent ajust des del punt de vista de la comptabilitat nacional.

A priori, la magnitud CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN (capacidad si es positiva, necesidad si es negativa), que es la que mide y verifica el cumplimiento o no del principio de estabilidad presupuestaria, se calcula por diferencia entre la suma de los capítulos no financieros del presupuesto de ingresos (capítulos I a VII) y la suma de los capítulos no financieros del presupuesto de gastos (capítulos I a VII).

No obstante, como se indica en el Manual, existen algunos "ajustes" que afectan a la diferencia antes indicada. Entre otros, el derivado de la denominada CONSOLIDACIÓN DE TRANSFERENCIAS ENTRE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (página 51 del documento).

Tal como indica su justificación, el tratamiento presupuestario de estas operaciones (por las transferencias entre administraciones públicas) no siempre coincide con su tratamiento en contabilidad nacional ...

... En contabilidad nacional y de acuerdo al principio de jerarquía de fuentes, deben respetarse, con carácter general, los criterios de contabilización a los que está sujeto el pagador de la transferencia. Por tanto, una vez fijado el momento en que se registra el gasto por el pagador, el perceptor de la transferencia debe contabilizarla simultáneamente y por el mismo importe que figure en las cuentas de aquel. Por ello, en caso de que el beneficiario de la transferencia la registre de forma distinta, se realizará el correspondiente ajuste desde el punto de vista de la contabilidad nacional.



UNIVERSITAS  
Miguel Hernández

SECRETARIA GENERAL

Per tot el que s'ha exposat, si bé des del punt de vista de la comptabilitat pressupostària és correcte i legal que el Projecte de pressupost de la UMH per a 2019 reculla entre les seues previsions inicials d'ingressos una transferència que la Generalitat ha reconegut en 2018 com a obligació pressupostària (i que, per tant, no apareix com a crèdit en l'estat de despeses de 2019 de la GV), és procedent fer, no en el mateix pressupost de la universitat per a 2019, sinó en l'Informe de verificació del compliment d'estabilitat pressupostària d'aquest exercici, l'AJUST DE CONSOLIDACIÓ DE TRANSFERÈNCIES (negatiu) el que, en aquest supòsit, posa de manifest un incompliment "formal" del principi d'estabilitat pressupostària i, per tant, conforme al que disposa l'article 21 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, l'obligació d'elaborar un PLA ECONÒMIC FINANCER.

En aquest sentit, en expedient separat a aquest Pla es tramita la LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST de 2018 de la universitat, que, pel mateix motiu indicat, però amb signe contrari, recull en el corresponent informe de verificació del compliment del principi d'estabilitat pressupostària un AJUST DE CONSOLIDACIÓ DE TRANSFERÈNCIES pel mateix import.

I vista la proposta que formula la gerent d'aquesta universitat, **el Consell de Govern, reunit en sessió de 28 de febrer de 2019, ACORDA:**

Aprovar el Pla econòmic financer de la UMH per a l'exercici 2019, prèviament a la seua aprovació pel Consell Social, en els termes que es reflecteixen a continuació:

Por lo expuesto, si bien desde el punto de vista de la contabilidad presupuestaria es correcto y legal que el Proyecto de presupuesto de la UMH para 2019 recoja entre sus previsiones iniciales de ingresos una transferencia que la Generalitat ha reconocido en 2018 como obligación presupuestaria (y que, por tanto, no aparece como crédito en el estado de gastos de 2019 de la GV), procede realizar, no en el propio presupuesto de la universidad para 2019, sino en el Informe de verificación del cumplimiento de estabilidad presupuestaria de dicho ejercicio, el AJUSTE DE CONSOLIDACIÓN DE TRANSFERENCIAS (negativo) lo que, en ese supuesto, pone de manifiesto un incumplimiento "formal" del principio de estabilidad presupuestaria y, por consiguiente, conforme a lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, la obligación de elaborar un PLAN ECONÓMICO FINANCIERO.

En este sentido, en expediente separado a este Plan se tramita la LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO de 2018 de la universidad, que, por el mismo motivo indicado, pero con signo contrario, recoge en el correspondiente informe de verificación del cumplimiento del principio de estabilidad presupuestaria un AJUSTE DE CONSOLIDACIÓN DE TRANSFERENCIAS por el mismo importe.

Y vista la propuesta que formula la gerente de esta universidad, **el Consejo de Gobierno, reunido en sesión de 28 de febrero de 2019, ACUERDA:**

Aprobar el Plan Económico Financiero de la UMH para el ejercicio 2019, previo a su aprobación por el Consejo Social, en los términos reflejados a continuación:



UNIVERSITAT  
Miguel Hernández

SECRETARIA GENERAL

## PLA ECONÒMIC FINANCER DE LA

UMH 2019

(CAUSES – MESURES)

CAUSA: incompliment del principi d'estabilitat pressupostària en el pressupost inicial de 2019 de la UNIVERSITAT MIGUEL HERNÁNDEZ D'ELX per import de 6.953.472,17 euros, que té origen en l'avançament a 2018, decidit per la Generalitat, que no per aquesta universitat, del reconeixement de l'obligació per la Generalitat, de la fracció del Conveni de maig de 2008, per import de 7.016.400,48 euros, prevista per a l'exercici 2019 segons redacció i calendari de temporalització prevista en la seua segona modificació (amb efectes jurídic-econòmics i comptables amb data de 31 de desembre de 2014).

Com s'ha explicat en els antecedents anteriors, aquesta universitat, fent ús del caràcter potestatiu previst en el Document 4 de la Comissió de Principis i Normes Comptables Públiques, dependent de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, dedicat a TRANSFERÈNCIES I SUBVENCIONS, punt 2.2. **(Reconeixement de transferències i subvencions)**, i amb la finalitat de possibilitar la confecció el seu pressupost per a 2019 ha optat per reconèixer en 2019 el dret pressupostari que la Generalitat ha reconegut com a obligació pressupostària en 2018, per import de 7.016.400,48 euros, d'acord amb les previsions inicials d'ingressos aprovades en el seu pressupost per a 2019.

La forma de conducta en la comptabilitat pressupostària de la universitat origina dues conseqüències en termes de comptabilitat nacional (SEC2010) en els exercicis 2018 i 2019, per haver d'atendre el principi de jerarquia de fonts (regeix el criteri seguit pel pagador de la transferència i/o subvenció) segons les regles d'aquesta última metodologia comptable:

## PLAN ECONÓMICO FINANCIERO DE LA

UMH 2019

(CAUSAS – MEDIDAS)

CAUSA: incumplimiento del principio de estabilidad presupuestaria en el presupuesto inicial de 2019 de la UNIVERSITAT MIGUEL HERNÁNDEZ DE ELX por importe de 6.953.472,17 euros, que tiene origen en el adelanto a 2018, decidido por la Generalitat, que no por esta universidad, del reconocimiento de la obligación por la Generalitat, de la fracción del *Convenio de mayo de 2008*, por importe de 7.016.400,48 euros, prevista para el ejercicio 2019 según redacción y calendario de temporalización del mismo prevista en su segunda modificación (con efectos jurídico-económicos y contables de fecha 31 de diciembre de 2014).

Como se ha explicado en los antecedentes anteriores, esta universidad, haciendo uso del carácter potestativo previsto en el Documento 4 de la Comisión de Principios y Normas Contables Públicas, dependiente de la Intervención General de la Administración del Estado, dedicado a TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES, punto 2.2. **(Reconocimiento de transferencias y subvenciones)**, y con la finalidad de posibilitar la confección su presupuesto para 2019 ha optado por reconocer en 2019 el derecho presupuestario que la Generalitat ha reconocido como obligación presupuestaria en 2018, por importe de 7.016.400,48 euros, en consonancia con las previsions iniciales de ingresos aprobadas en su presupuesto para 2019.

La forma de proceder en la contabilidad presupuestaria de la universidad origina dos consecuencias en términos de contabilidad nacional (SEC2010) en los ejercicios 2018 y 2019, al deber atender al principio de jerarquía de fuentes (rige el criterio seguido por el pagador de la transferencia y/o subvención) según las reglas de esta última metodología contable:



UNIVERSITAS  
Miguel Hernández

SECRETARIA GENERAL

- Ajust **positiu** per CONSOLIDACIÓ DE TRANSFERÈNCIES en la LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE 2018, per import de 7.016.400,48 euros.

- Ajust **negatiu** per CONSOLIDACIÓ DE TRANSFERÈNCIES en el PRESSUPOST INICIAL DE 2019, per import 7.016.400,48 euros, donant lloc al fet que la NECESSITAT DE FINANÇAMENT se situe en 6.953.472,17 euros

PREVISIONS TENDENCIAIS D'INGRESSOS

I DESPESES: l'incompliment del principi d'estabilitat pressupostària per part de la universitat està motivat per factors aliens a les seues decisions, no preveient-se que els ingressos i despeses estructurals de pròxims exercicis pressupostaris es veguen amenaçats per aquesta situació puntual.

DESCRIPCIÓ, QUANTIFICACIÓ I CALENDARI D'APLICACIÓ DE MESURES:

cap, perquè no es preveu que els ingressos i despeses estructurals de pròxims exercicis pressupostaris es veguen amenaçats per aquesta situació puntual.

Aquesta posició, troba suport en l'article 15 de la *Llei 28/2018, de 28 de desembre, de pressupostos de la Generalitat per a 2019*, que diu textualment:

(de la Liquidació dels pressupostos de les universitats públiques dependents de la Generalitat): "1. Les universitats i les seues entitats dependents hauran de confeccionar la liquidació del seu pressupost abans de l'1 de març de l'exercici següent i remetre-la, degudament aprovada pels òrgans de la universitat als quals estatutàriament corresponga, a la conselleria que tinga assignades les competències en matèria d'universitats, abans del 30 d'abril. A aquest efecte i de conformitat amb l'article 81.2 de la Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, la

- Ajuste **positivo** por CONSOLIDACIÓN DE TRANSFERENCIAS en la LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2018, por importe de 7.016.400,48 euros.

- Ajuste **negativo** por CONSOLIDACIÓN DE TRANSFERENCIAS en el PRESUPUESTO INICIAL DE 2019, por importe 7.016.400,48 euros, dando lugar a que la NECESIDAD DE FINANCIACIÓN se sitúe en 6.953.472,17 euros

PREVISIONES TENDENCIALES DE

INGRESOS Y GASTOS: el incumplimiento del principio de estabilidad presupuestaria por parte de la universidad está motivado por factores ajenos a sus decisiones, no previéndose que los ingresos y gastos estructurales de próximos ejercicios presupuestarios se vean amenazados por esta situación puntual.

DESCRIPCIÓN, CUANTIFICACIÓN Y CALENDARIO DE APLICACIÓN DE

MEDIDAS: ninguna, pues no se prevé que los ingresos y gastos estructurales de próximos ejercicios presupuestarios se vean amenazados por esta situación puntual.

Esta posición, encuentra apoyo en el artículo 15 de la *Ley 28/2018, de 28 de diciembre, de presupuestos de la Generalitat para 2019*, que dice textualmente:

(de la Liquidación de los presupuestos de las universidades públicas dependientes de la Generalitat): "1. Las universidades y sus entidades dependientes deberán confeccionar la liquidación de su presupuesto antes del 1 de marzo del ejercicio siguiente y remitirla, debidamente aprobada por los órganos de la universidad a los que estatutariamente corresponda, a la conselleria que tenga asignadas las competencias en materia de universidades, antes del 30 de abril. A tal efecto y de conformidad con el artículo 81.2 de la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, la



UNIVERSITAS  
Miguel Hernández

## SECRETARIA GENERAL

liquidació del pressupost haurà d'incloure una referència expressa al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic, incorporant informació suficient i adequada que permeta relacionar el saldo resultant dels ingressos i despeses del pressupost amb la capacitat o necessitat de finançament, calculada conforme a les normes del Sistema Europeu de Comptes.

2. En cas que les universitats liquiden els pressupostos amb romanent de tresoreria negatiu, el Consell Social haurà de procedir en la primera sessió que celebre a la reducció de despeses del nou pressupost per quantia igual al dèficit produït, havent en tot cas la universitat de remetre aquest acord juntament amb la liquidació del pressupost a la conselleria amb competències en matèria d'universitats abans del 30 d'abril. La revocació d'aquest acord exigirà autorització prèvia de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda, en els termes establits en l'article 81.5 de la Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre. No caldrà l'adopció de l'esmentat acord si la universitat acredita que el romanent de tresoreria negatiu té la seua causa directa i immediata en el deute pendent d'exercicis anteriors reconeguda per la Generalitat a través del corresponent conveni, i sempre que aquest incloga un pla de pagament ajornat d'aquesta. En aquest cas, la universitat haurà de remetre, addicionalment i abans del 30 d'abril, a la conselleria amb competències en matèria d'universitats, la documentació que justifique tant la no necessitat d'adopció de l'acord de reducció de despeses com que la universitat, en l'última liquidació confeccionada i en l'últim pressupost aprovat, compleix amb els objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera."

liquidación del presupuesto deberá incluir una referencia expresa al cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública, incorporando información suficiente y adecuada que permita relacionar el saldo resultante de los ingresos y gastos del presupuesto con la capacidad o necesidad de financiación, calculada conforme a las normas del Sistema Europeu de Cuentas.

2. En el caso de que las universidades liquiden los presupuestos con remanente de tesorería negativo, el Consejo Social deberá proceder en la primera sesión que celebre a la reducción de gastos del nuevo presupuesto por cuantía igual al déficit producido, debiendo en todo caso la universidad remitir dicho acuerdo junto con la liquidación del presupuesto a la conselleria con competencias en materia de universidades antes del 30 de abril. La revocación de dicho acuerdo exigirá autorización previa de la conselleria con competencias en materia de hacienda, en los términos establecidos en el artículo 81.5 de la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre. No será necesaria la adopción del mencionado acuerdo si la universidad acredita que el remanente de tesorería negativo tiene su causa directa e inmediata en la deuda pendiente de ejercicios anteriores reconocida por la Generalitat a través del correspondiente convenio, y siempre que este incluya un plan de pago aplazado de la misma. En este caso, la universidad deberá remitir, adicionalmente y antes del 30 de abril, a la conselleria con competencias en materia de universidades, la documentación que justifique tanto la no necesidad de adopción del acuerdo de reducción de gastos como que la universidad, en la última liquidación confeccionada y en el último presupuesto aprobado, cumple con los objetivos de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera."



UNIVERSITAT  
Miguel Hernández

SECRETARIA GENERAL

Així mateix, com s'observa en expedient separat, relatiu a la liquidació del pressupost de 2018, la UNIVERSITAT MIGUEL HERNANDEZ D'ELX, amb caràcter consolidat, no solament compleix folgadament el principi d'estabilitat pressupostària, sinó que en 2018 ha mantingut pràcticament el seu ROMANENT DE TRESORERIA POSITIU, alhora que ha reduït el seu DEUTE FINANCER en un import de 2.833.561,50 euros.

PREVISIÓ DE LES VARIABLES ECONÒMIQUES I PRESSUPOSTÀRIES DEL PLA: cap, perquè no es preveu que els ingressos i despeses estructurals de pròxims exercicis pressupostaris es veguen amenaçats per aquesta situació puntual.

ANÀLISI DE SENSIBILITAT CONSIDERANT ESCENARIS ECONÒMICS ALTERNATIUS: cap, perquè no es preveu que els ingressos i despeses estructurals de pròxims exercicis pressupostaris es veguen amenaçats per aquesta situació puntual. Això, considerant la dependència economicofinancera de la Generalitat Valenciana i que aquesta complisca amb els seus compromisos.

Per tot el que s'ha exposat, aquest PLA ECONÒMIC FINANCER, amb abast formal més que de contingut, se sotmet a la deliberació, informe i aprovació del Consell de Govern i del Consell Social de la Universitat, així com a la Direcció General d'Universitats de la Generalitat i/o qualsevol altre d'aquesta que n'exercisca la tutela financera .

Asimismo, como se observa en expediente separado, relativo a la liquidación del presupuesto de 2018, la UNIVERSITAT MIGUEL HERNANDEZ DE ELX, con carácter consolidado, no solo cumple holgadamente el principio de estabilidad presupuestaria, sino que en 2018 ha mantenido prácticamente su REMANENTE DE TESORERÍA POSITIVO, a la vez que ha reducido su DEUDA FINANCIERA en un importe de 2.833.561,50 euros.

PREVISIÓN DE LAS VARIABLES ECONÓMICAS Y PRESUPUESTARIAS DEL PLAN: ninguna, pues no se prevé que los ingresos y gastos estructurales de próximos ejercicios presupuestarios se vean amenazados por esta situación puntual.

ANÁLISIS DE SENSIBILIDAD CONSIDERANDO ESCENARIOS ECONÓMICOS ALTERNATIVOS: ninguno, pues no se prevé que los ingresos y gastos estructurales de próximos ejercicios presupuestarios se vean amenazados por esta situación puntual. Ello, considerando la dependencia económico-financiera de la Generalitat Valenciana y que ésta cumpla con sus compromisos.

Por lo expuesto, este PLAN ECONÓMICO FINANCIERO, más con alcance formal que de contenido, se somete a la deliberación, informe y aprobación del Consejo de Gobierno y del Consejo Social de la Universidad, así como a la Dirección General de Universidades de la Generalitat y/o cualquier otro de ésta que ejerza la tutela financiera de la universidad.